




EVALUACIÓN PRELIMINAR

FORTAMUNDF 2019

MUNICIPIO EL MARQUÉS, QRO.



COPLADEM
(COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA
EL DESARROLLO MUNICIPAL)





SUSTENTO LEGAL DE LA EVALUACIÓN

La evaluación del desempeño se fundamenta en:

- Artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Artículos 85 y 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.
- Artículos 30 y 49 fracción V de la Ley de Coordinación Fiscal.
- Ley para el Manejo de los Recursos Públicos del Estado de Querétaro.

El sustento legal tiene como finalidad "contar con una administración eficiente, eficaz y transparente de los recursos públicos y que deberán ser aplicados para cumplir objetivos determinados".







OBJETIVO DEL FORTAMUNDF

LEY DE COORDINACIÓN FISCAL


Artículo 37.- Las aportaciones federales que, con cargo al Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, reciban los municipios a través de las entidades y las demarcaciones territoriales por conducto del Distrito Federal, se destinarán a la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad a:


1. Cumplimiento de sus obligaciones financieras.
2. Pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua.
3. Descargas de aguas residuales.
4. Modernización de los sistemas de recaudación locales.
5. Mantenimiento de infraestructura.
6. Atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes.



COPLADEM
(COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL)


 El Marqués
Gobierno Municipal
2018-2021





OBJETIVO GENERAL

Evaluar con base en indicadores estratégicos y de gestión el desempeño y los resultados de la aplicación de los recursos del FORTAMUNDF en el Ejercicio Fiscal 2019, para mejorar la eficiencia en el uso de los recursos y la rendición de cuentas, con apego a la metodología de marco lógico, el presupuesto basado en resultados y la identificación de los aspectos susceptibles de mejora que contribuyan a orientar la gestión para resultados en beneficio de la población del municipio.





OBJETIVOS ESPECÍFICOS



- Identificar el conocimiento y aplicación de la normatividad y políticas para la operación del FORTAMUNDF y sus recursos.
- Describir la estructura y procesos para la ejecución de los recursos del FORTAMUNDF.
- Verificar el cumplimiento de objetivos y metas asociadas a los indicadores estratégicos y de gestión.
- Realizar un análisis sobre la cobertura de atención y su variación, respecto a la población beneficiaria de los bienes y servicios generados y distribuidos con los recursos del FORTAMUNDF.
- Realizar un análisis sobre la evolución del ejercicio de los recursos del FORTAMUNDF, respecto al desempeño y los resultados logrados.
- Realizar un análisis de Fortalezas y Oportunidades, Debilidades y Amenazas, y emitir recomendaciones pertinentes.



COPLADEM
(COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA
EL DESARROLLO MUNICIPAL)



GEOGRAFÍA, ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS Y SEMÁFORO DELICTIVO DEL MUNICIPIO DE EL MARQUÉS, QUERÉTARO.








El Municipio El Marqués, Querétaro, es el cuarto ayuntamiento con mayor población del Estado de Querétaro, ubicado en la zona conurbada de Querétaro. Al norte limita con el estado de Guanajuato, al este con el municipio de Colón, al sur con los municipios de Huimilpan y Pedro Escobedo y al oeste con el municipio de Querétaro, cuenta con una superficie territorial de 787.4 km², representando el 6.7 % de la superficie total del estado ocupando el quinto lugar de extensión en el estado. Es un Municipio conformado por tres delegaciones y 239 localidades de acuerdo al Catálogo Único de Claves de Áreas Geoestadísticas, Estatales, Municipales y Localidades de INEGI de enero 2018.

La población según datos de la Encuesta Intercensal 2015 INEGI, era de 156,275 habitantes que representaba el 7.7 % de la población del Estado de Querétaro. Conformado por el 49.9% de hombres y 50.1% por mujeres. La mediana de edad fue de 25 años y la razón de dependencia del 53.1%. El promedio de hijos vivos fue de 1.7 en mujeres de 15 a 49 años.




El 59% de la población de 12 años y más es económicamente activa (65.8% hombres y 34.2% mujeres). La economía se sustenta en actividades agropecuarias y ganadería; cuenta con 6 de los 18 parques industriales del Estado, del ramo metal-mecánica, maquinaria y equipo no eléctrico; empresas de alimentos balanceados para ganado, abonos, fertilizantes, preparación de frutas y legumbres, industria manufacturera en el sector automotriz, aeronáutico, metalúrgico y el comercio y turismo entre otros.

Los Indicadores seleccionados de pobreza para el Estado y los municipios 2010 establecen que en El Marqués alrededor del 50% de su población viven en pobreza, el 9% en pobreza extrema y el 41% con pobreza moderada (INEGI, 2010).

Los indicadores identificados de rezago social fueron: viviendas con piso de tierra 1.86%; que no disponen de agua entubada 1.63%; no disponen de excusado 2.2%; no disponen de drenaje 1.63%; no disponen de energía eléctrica 0.58% (INEGI, 2015).







El Marqués
Gobierno Municipal
2016-2021

El Marqués es el Municipio que mayor tasa de crecimiento medio anual (23%) , casi el doble de su propio crecimiento entre los años 2000 y 2005.

La población en el año 2010 en la porción de El Marqués de la Zona Conurbada de Querétaro, era de 49,039 habitantes, y la densidad de población de sólo 21.6 hab/ha.


Teniendo en cuenta la presión sobre los recursos naturales, aspectos sociales y económicos, es probable que para 2015 El Marqués seguirá siendo el municipio de mayor crecimiento demográfico y superficie urbanizada en el estado.




COPLADEM
(COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL)



El Marqués
Gobierno Municipal
2016-2021




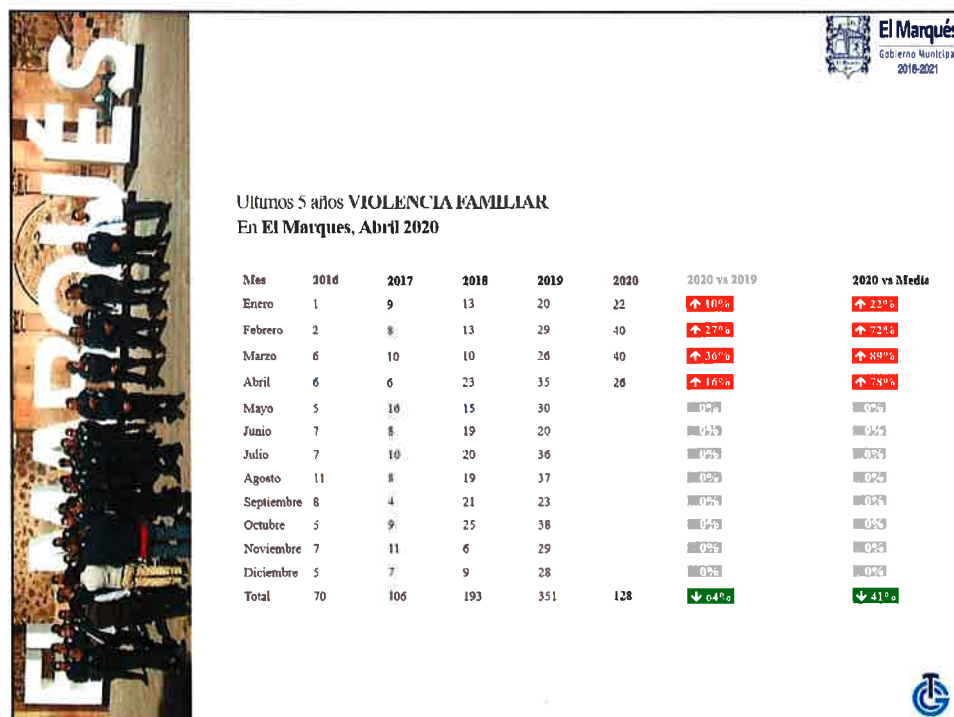
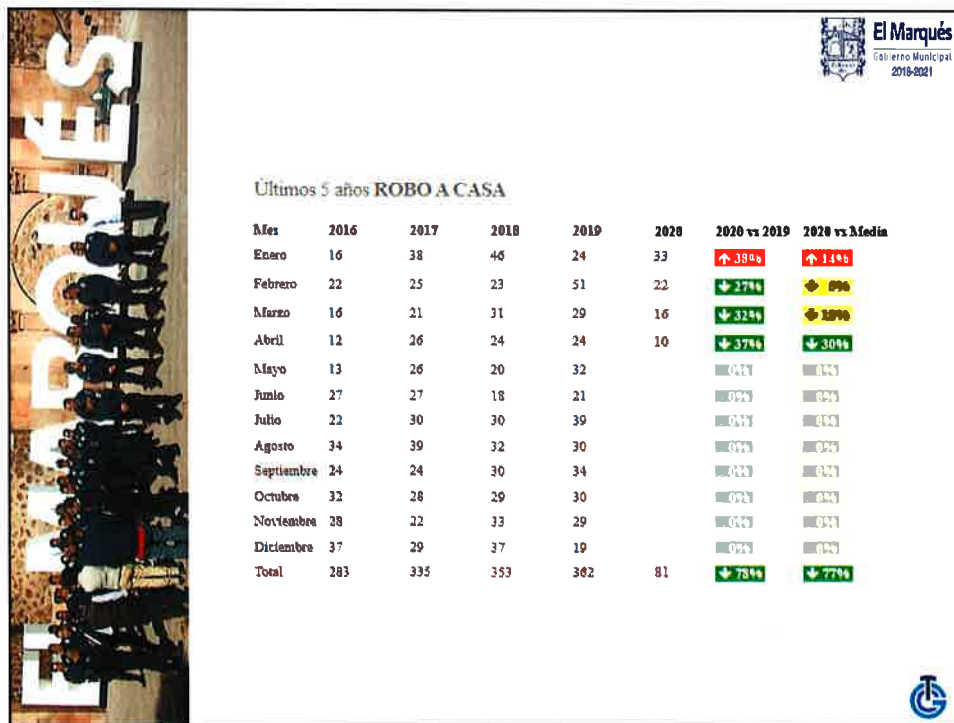



El Marqués
Gobierno Municipal
2016-2021

Semáforo Delictivo El Marqués 2019

	Homicidios	Prostitución	Extorsión	Mercaderías	Robo y Voladura	Robo a Casa	Robo a Negocio	Lesiones	Falsificación	Violencia Familiar	Furtividades
D	Green	Green	Green	Red	Red	Green	Red	Red	Red	Red	Green
N	Green	Green	Green	Red	Yellow	Red	Red	Red	Red	Red	Green
O	Green	Green	Green	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Green
S	Red	Green	Green	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Green
A	Red	Green	Green	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Green
J	Red	Green	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Green
J	Green	Green	Red	Red	Yellow	Red	Red	Red	Red	Red	Green
M	Red	Green	Red	Red	Red	Red	Yellow	Red	Yellow	Red	Green
A	Red	Green	Red	Red	Red	Yellow	Yellow	Red	Red	Red	Green
M	Green	Green	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Green
F	Green	Green	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Green
E	Green	Green	Green	Red	Red	Yellow	Red	Red	Red	Red	Green









Últimos 5 años LESIONES
En El Marqués, Abril 2020

Mes	2016	2017	2018	2019	2020	2020 vs 2019	2020 vs Media
Enero	20	37	34	45	28	↓ 38%	↓ 35%
Febrero	13	38	34	40	40	↓ 20%	↓ 21%
Marzo	11	37	35	45	56	↓ 5%	↓ 4%
Abril	26	44	45	52	46	↓ 7%	↓ 1%
Mayo	30	42	69	74			
Junio	37	52	49	52			
Julio	39	40	50	57			
Agosto	43	46	39	41			
Septiembre	40	30	35	44			
Octubre	37	21	38	44			
Noviembre	43	32	38	39			
Diciembre	47	36	34	48			
Total	386	455	500	581	170	↓ 71%	↓ 67%




COPLADEM
(COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL)

Últimos 5 años ROBO A VEHICULO
En El Marqués, Abril 2020

Mes	2016	2017	2018	2019	2020	2020 vs 2019	2020 vs Media
Enero	13	14	28	70	28	↓ 60%	↓ 10%
Febrero	9	18	16	45	22	↓ 57%	↓ 15%
Marzo	8	20	30	43	13	↓ 60%	↓ 32%
Abril	7	23	33	52	24	↓ 50%	↓ 10%
Mayo	18	32	31	38			
Junio	11	24	34	42			
Julio	11	30	14	34			
Agosto	20	23	27	39			
Septiembre	20	22	19	27			
Octubre	16	21	35	24			
Noviembre	15	15	46	21			
Diciembre	20	22	59	32			
Total	168	264	372	467	87	↓ 81%	↓ 77%





 **El Marqués**
Gobierno Municipal
2018-2021

METODOLOGÍA


La presente fue una evaluación de tipo cualitativo y cuantitativo, a través de un trabajo de gabinete y entrevistas, llevada a cabo a partir del análisis de información (evidencias documentales: registros administrativos, bases de datos, evaluaciones, documentos oficiales, documentos normativos y sistemas de información compilados) del subsidio FORTAMUNDF aportadas por el Municipio El Marqués con base en la "Cédula de evaluación del desempeño del FORTAMUNDF" (con lineamientos de SHCP), integrada con 35 preguntas y 5 temas:


- 1) Características del FORTAMUNDF
- 2) Operación del FORTAMUNDF
- 3) Evolución de la cobertura de beneficiarios
- 4) Resultados y ejercicio de los recursos y
- 5) Seguimiento a los aspectos susceptibles de Mejora.

La evaluación se llevó a cabo en dos Etapas: 1) Pre evaluación y 2) Evaluación final.

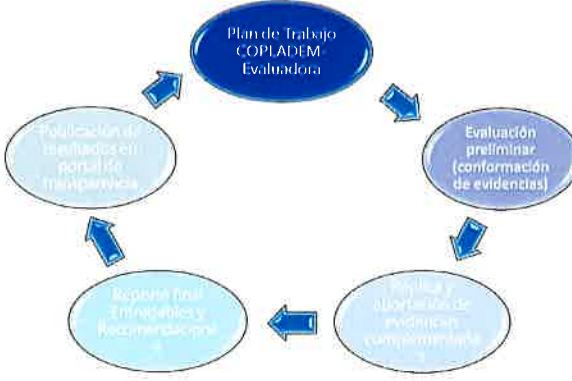


COPLADEM
(COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA
EL DESARROLLO MUNICIPAL)




 **El Marqués**
Gobierno Municipal
2018-2021


ETAPAS DE LA EVALUACIÓN DEL FORTAMUNDF



```
graph TD; A[Plan de Trabajo COPLADEM Evaluadora] --> B[Evaluación preliminar (conformación de evidencias)]; B --> C[Análisis y abstracción de evidencias complementarias]; C --> D[Informe final Ejecutivos y Recomendaciones]; D --> E[Publicación de resultados en portal de transparencia]; E --> A;
```



 **El Marqués**
Gobierno Municipal
2018-2021




CÉDULA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO.


Preguntas metodológicas para la Evaluación Específica del Desempeño del Fondo.

Tema 1 Características del Fondo

No.	Pregunta
1.	Describir los objetivos del Fondo.
2.	¿Cuál es la contribución del Fondo a los Objetivos Nacionales del Plan de Desarrollo 2019– 2024?
3.	¿Cuál es la contribución del Fondo a los Objetivos del Programa Sectorial de Desarrollo 2019-2024?
4.	¿Cuál es la contribución del Fondo a los Objetivos del Plan Estatal de Desarrollo Querétaro 2016-2021?
5.	¿Cuál es la contribución del Fondo federal a los Objetivos del Plan Municipal de Desarrollo El Marqués 2018-2021?
6.	¿Se cuenta con estudios diagnósticos que justifiquen la producción y entrega de los bienes y servicios generados con recursos del Fondo; y en caso afirmativo?, ¿la justificación es adecuada?
7.	¿Cuáles son los objetivos estratégicos del Fondo?
8.	¿Con cuáles programas federales, estatales y/o municipales podría existir complementariedad y/o sinergia?



COPLADEM
(COMITE DE PLANEACION PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL)





CÉDULA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO.


Preguntas metodológicas para la Evaluación Específica del Desempeño del Fondo.

Tema 2 Operación del Fondo

No.	Pregunta
9.	¿Cuál es el proceso oficial que opera para la ministración del Fondo en el Municipio de El Marqués?
10.	¿Los recursos del Fondo se transfieren en tiempo y forma a las instancias ejecutoras?
11.	¿El Ente Público ejecutor cuenta con un sistema de información que permita conocer la evolución en la ejecución de obras/acciones y la asignación de recursos al Fondo?
12.	¿El Ente Público responsable cuenta con un Manual de Organización y/o programas, establecidos de manera formal a nivel municipal y/o institucional, en donde incurren los financiados con recursos del Fondo?
13.	¿El Ente Público, cuenta con una estructura organizacional que le permita producir o generar y entregar o distribuir los componentes financiados con recursos del fondo y alcanzar el logro del propósito u objetivo del mismo?










CÉDULA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO.


Preguntas metodológicas para la Evaluación Específica del Desempeño del Fondo.

14. ¿Existe congruencia entre la normatividad aplicable, con las actividades y los componentes que se generan y entregan a los beneficiarios o área de enfoque?
15. ¿Cuáles Procesos de Gestión realiza para la entrega/recepción de los bienes y servicios generados con recursos del Fondo a los beneficiarios?
16. ¿El Ente Público responsable del fondo cuenta con procedimientos institucionales, sistematizados para determinar la selección de beneficiarios de los bienes y servicios que se financian con recursos del fondo?
17. ¿La Unidad Responsable de la ejecución de los recursos del Fondo, realizó los registros pertinentes en el portal aplicativo de SHCP.



COPLADEM
(COMITE DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL)




CÉDULA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO.



Preguntas metodológicas para la Evaluación Específica del Desempeño del Fondo.

Tema 3 Evolución de la Cobertura.

No. Pregunta

18. ¿Cómo ha evolucionado la cobertura de atención a los beneficiarios de los bienes y servicios financiados con los recursos del Fondo?
19. ¿La Unidad Responsable de la ejecución de los recursos del Fondo cuenta con información que demuestre que la población atendida corresponde a los beneficiarios o área de enfoque que efectivamente recibieron y utilizan los bienes y servicios generados?
20. El programa presupuestario financiado con el Fondo cuenta con una definición de población (es) potencial, objetivo y atendida?




CÉDULA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO.

Preguntas metodológicas para la Evaluación Específica del Desempeño del Fondo.



Tema 4 Resultados y Ejercicio de los Recursos

No. Pregunta

21. ¿Qué tipo de proyectos fueron financiados con recursos del Fondo?
22. ¿Cuáles son los resultados alcanzados con la ejecución de los recursos del fondo, de acuerdo con el cumplimiento a las metas del Fondo?
23. ¿Los indicadores estratégicos y de gestión asociados con el Fondo cumplen los criterios establecidos por la normatividad vigente?
24. ¿Los indicadores estratégicos y de gestión asociados al Fondo permiten conocer las dimensiones del desempeño de eficacia, eficiencia, economía y calidad en los términos establecidos por la normatividad vigente?
25. ¿Cuál es el comportamiento histórico de los recursos del Fondo?




COPLADEM
(COMITE DE PLANEACIÓN PARA
EL DESARROLLO MUNICIPAL)

CÉDULA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO.

Preguntas metodológicas para la Evaluación Específica del Desempeño del Fondo.

26. ¿En qué porcentaje el Presupuesto Modificado del Fondo fue devengado y pagado?
27. ¿Qué porcentaje de recursos del Fondo fue reintegrado del monto total de recurso ministrado?
28. ¿Cuál es la relación costo-efectividad del recurso ejercido?
29. ¿Se cumple con los ordenamientos de normatividad aplicable en materia de información de resultados y financiera, en tiempo y forma?
30. ¿Cuál es el costo promedio por beneficiario atendido con los bienes y/o servicios financiados con recursos del Fondo?




El Marqués
Gobierno Municipal
1991-1995



CÉDULA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO.

Preguntas metodológicas para la Evaluación Específica del Desempeño del Fondo.

Tema 5 Aspectos Susceptibles de Mejora.

- No. Pregunta
31. ¿Como parte de la evaluación del ejercicio fiscal anterior del Fondo ¿fueron emitidas recomendaciones y Aspectos Susceptibles de Mejora?
 32. ¿En caso de que la respuesta a la pregunta anterior sea afirmativa ¿Existe evidencia de que las recomendaciones fueron empleadas para mejorar el desempeño del Programa?
 33. ¿Con los ASM definidos como producto del análisis de las recomendaciones se diseñó un Programa de ASM en las evaluaciones anteriores, orientado a la mejora continua y con las actividades suficientes para su cumplimiento?
 34. ¿Cuentan con reportes periódicos de avance del programa de ASM de las evaluaciones anteriores que reflejen el cumplimiento de las actividades programadas para la ejecución de cada ASM?
 35. ¿Cuentan con evidencias documentales en su reporte de avances que permitan validar el cumplimiento del Programa de ASM de las evaluaciones anteriores?

Se adecuarán, agregaran o eliminaran preguntas de acuerdo a cada fondo según sea necesario.



COPLADEM
(COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL)



Evaluación Específica de Desempeño de los fondos

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

No	Actividades a realizar	semanas													
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Plan anual de evaluación.	■													
2	Reunión de apertura.		■												
3	Análisis de preevaluación diagnóstica.			■											
4	Reporte preevaluación diagnóstica.				■										
5	Conformación de carpetas de evidencia por parte del personal responsable del programa para entrega a la Evaluadora.					■									
6	Análisis de gabinete.						■								
7	Reporte preliminar externo.							■							
8	Etapas de réplica y aporte de documentación adicional.								■						
9	Análisis de evidencias presentadas.									■					
10	Presentación ejecutiva de resultados.										■				
11	Documento final extenso, Informe ejecutivo de resultados, aspectos susceptibles de mejora, carpeta final de evidencia y formato CIPAC.											■			









FORTAMUNDF.

- 1. CARACTERÍSTICAS.**
Comprende la evaluación del conocimiento normativo para la operación del FORTAMUNDF, la alineación con los objetivos estratégicos de la política pública federal, estatal y municipal, la existencia de diagnósticos, complementaridad y sinergia con otros financiamientos y el destino del fondo.
- 2. OPERACIÓN.**
Define los procesos de gestión para la entrega de bienes y servicios del sustentados en estructura organizacional, flujos y oportunidad de transferencias, apego a reglas de operación y definición de procedimientos en control de confianza, llamada de emergencia y descripción de infraestructura tecnológica.
- 3. EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA.**
Explora la estrategia documentada y evolución de la cobertura para atender a los beneficiarios, mediante la definición de población potencial, objetivo y atendida, la evolución de la cobertura en profesionalización, evaluación de control de confianza y equipamiento de los elementos de seguridad.
- 4. RESULTADOS Y EJERCICIO DE LOS RECURSOS.**
Analiza el resultado de los Programas y Subprogramas de Prioridad Nacional; cumplimiento con metas de profesionalización, avance de evaluaciones de control de confianza, seguimiento de programas de capacitación, aprobación de control de confianza. Avance y estimaciones financieras del subsidio.
- 5. SEGUIMIENTO A LOS ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA.**
Hace referencia al seguimiento de recomendaciones emitidas en evaluaciones externas previa al del año fiscal que se analiza y la presentación de evidencias del seguimiento.

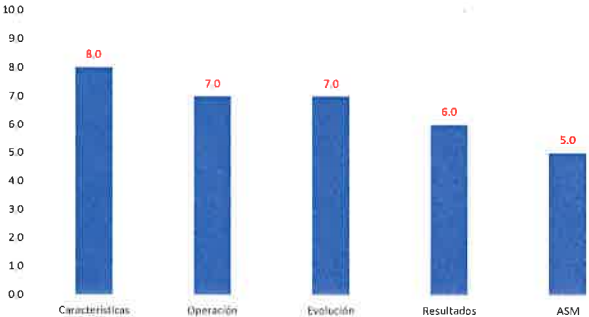






RESULTADOS DEL DESEMPEÑO DEL FORTAMUNDF, 2019.

MUNICIPIO EL MARQUÉS



Categoría	Puntuación
Características	8.0
Operación	7.0
Evolución	7.0
Resultados	6.0
ASM	5.0

Fuente: Elaboración de la Evaluadora Externa con los resultados cuantitativos de la Cédula de Evaluación del Desempeño del FORTAMUNDF, Ejercicio 2019 en el Municipio El Marqués.

